

	Págs.
I. INTRODUCCION	7
II. EL TEMA DE LA PARTICIPACION	13
1. <i>La participación en la gestión administrativa como complemento indispensable de la representación ciudadana en los órganos políticos</i>	15
2. <i>Eficacia y participación</i>	17
a) <i>La descentralización como instrumento conciliador entre participación y eficacia</i>	19
b) <i>Idea sobre las posibles fases del proceso participativo</i>	21
c) <i>El olvido del administrado como primera causa del absentimiento político</i>	21
3. <i>Administración, economía y política</i>	24
a) <i>Hacia una fórmula de conciliación</i>	24
b) <i>Objeciones a la planificación económica</i>	26
c) <i>Una defensa de la planificación participada</i>	28
d) <i>Efectos negativos de una planificación indicativa «impuesta»</i>	30
4. <i>La justificación del poder administrativo</i>	32
5. <i>Dificultades para determinar, con garantías de éxito, los objetivos del Plan</i>	34
6. <i>La centralización como causa generadora de numerosos conflictos de intereses entre los particulares y las Administraciones Públicas y de éstas entre sí</i>	35
7. <i>El ámbito de la participación</i>	36
a) <i>Económico en general</i>	36
b) <i>Los servicios públicos</i>	37
c) <i>La «legitimación» para participar</i>	38

	<i>Págs.</i>
III. VARIEDAD DE INFORMACIONES Y CLAUSULAS DE COMPROMISO	41
1. <i>Planteamiento general</i>	43
a) El «diálogo» como necesidad impuesta por el entorno socio-económico	43
b) Reconducción de los «diálogos» a cuatro grupos fundamentales	45
2. <i>Somero análisis de cada uno de los grupos o formas de diálogo</i>	46
a) Los denominados informes externos	46
b) El asesoramiento sobre propuestas, proyectos, iniciativas o deseos, previamente elaborados por la Administración (informaciones públicas propiamente dichas)	47
c) Las informaciones mutuas con facultad de elección entre varias soluciones alternativas	49
d) Hacia una administración negociada	51
IV. ESPECIAL ESTUDIO DE LA NATURALEZA Y FINES DE LA INFORMACION PUBLICA	53
1. <i>Concepto</i>	55
a) Definición y análisis de la misma	55
b) Análisis de su función aclaratoria	59
2. <i>Iniciación y desarrollo de la información pública</i> ...	62
A) <i>Iniciación</i>	62
a) Iniciación de oficio	62
b) ¿Puede exigir el administrado la apertura de una información potestativa alegando y demostrando que la naturaleza del procedimiento lo requiere, o que son afectados «sectores» profesionales, económicos o sociales organizados corporativamente?	63
c) La forma de la información	64
d) Los documentos que han de integrar el expediente, sujeto a información pública ...	65
B) <i>Las partes en el procedimiento de información pública</i>	71
a) Intervención en el procedimiento: ¿Efecto legitimador o mera identificación del interviniente?	71
b) Las partes en las informaciones públicas reguladas por las leyes urbanísticas	74

	Págs.
c) Convocatoria, publicación e información en materia de urbanismo y obras públicas ...	77
C) <i>Desarrollo de la información y peculiaridades de su instrucción</i>	88
a) La información pública como momento procedimental para promover cuestiones aclaratorias	88
b) Efectos predulsivos	90
c) El lugar de la información pública	94
D) <i>Terminación del procedimiento de información pública, peculiaridades</i>	96
a) Planteamiento general	96
b) Resolución	96
c) Desistimiento, renuncia, caducidad y silencio	100
3. <i>La información pública ante el control de los poderes económicos</i>	101
a) Planteamiento general del tema	101
b) Los poderes sometidos a control	102
c) El alcance de los juicios de oportunidad	106
d) La llamada politización de los actos del Gobierno	108
4. <i>Crítica y reforma del actual sistema de informaciones públicas</i>	110
a) Necesidad de motivar las decisiones	111
b) La falta de un órgano especializado	113
c) La composición del órgano receptor de informaciones	113
d) Resumen y conclusiones parciales sobre la composición del órgano	116
e) Los sistemas de selección de miembros de las comisiones informativas	117
5. <i>Información pública y participación en la gestión administrativa local</i>	122
a) Peculiaridades del régimen local	122
b) El doble ámbito de la participación local	126
c) Instrumentación de la participación vecinal directa	128
d) La relativización del binomio «descentralización-desconcentralización: Peligros que entraña	131

	Págs.
e) Necesidad de una tipificación de las materias comprendidas en la esfera propia de los entes locales	133
f) Conclusiones parciales	136
6. <i>Hacia una configuración del Ministerio Fiscal como defensa de los administrados y de la Administración contra los abusos de la actuación administrativa</i> ...	139
V. PERSPECTIVAS DEL REGIMEN ADMINISTRATIVO DE LOS ARBITRAJES Y CONCIERTOS	145
1. <i>Somera idea sobre el denominado régimen «de la acción administrativa concertada»</i>	147
2. <i>Peculiaridades de los conciertos y arbitrajes en las relaciones Administración-administrado</i>	149
a) Naturaleza jurídico-material y caracteres del arbitraje	149
b) Un intento de definición	152
3. <i>Algunos supuestos concretos de arbitraje y conciertos</i>	154
a) El problema en los regímenes de evaluación global y de convenios	155
b) Naturaleza y composición de las Juntas, Comisiones y Jurados	157
4. <i>Los conciertos fiscales en la Administración Local.</i>	158
a) Naturaleza	158
b) Las figuras impositivas locales incluidas y excluidas del régimen de conciertos recaudatorios.	160
a) Incluidas expresamente	160
b) Tácitamente permitidos	161
c) Conciertos no permitidos	166
VI. CONCLUSIONES GENERALES	169
VII. EPILOGO	179
VIII. INDICE DE AUTORES	187

